

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
§1º do Art. 18 da Lei 14.133/2021

1

1. ORIGEM DA DEMANDA:

1.1 Unidade requisitante: Secretaria Municipal de Assistência Social.

2. PROBLEMA E SOLUÇÃO:

2.1 Problema/demanda identificado(a)

Em 31 de agosto de 2026, o Município de Trindade do Sul/RS foi atingido por Tempestade Local/Convectiva - Granizo, classificada sob o código COBRADE 13213, evento adverso de grande intensidade que provocou danos materiais em toda a área municipal, especialmente em coberturas de imóveis, com perfuração, quebra parcial ou total de telhas.

Em razão da extensão dos danos, foi editado o Decreto Municipal nº 047, de 31 de agosto de 2026, declarando Situação de Emergência em toda a área do Município e reconhecendo a necessidade de adoção imediata de medidas de resposta, assistência e recuperação.

A perda ou o comprometimento das coberturas expõe famílias, edificações, móveis, equipamentos e demais bens às intempéries, podendo agravar os prejuízos já suportados, comprometer condições mínimas de habitabilidade e gerar riscos adicionais à segurança das pessoas e dos imóveis atingidos.

Diante desse cenário, identificou-se a necessidade de aquisição imediata de 1.000 (mil) telhas de fibrocimento, dimensões 2,44 m x 0,50 m, espessura 4 mm, peso aproximado de 9 kg, destinadas exclusivamente às ações emergenciais relacionadas ao temporal ocorrido em 31 de agosto de 2026.

2.2 Problema/demanda identificado(a) caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a continuidade dos serviços públicos ou a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares?

☐ Não ☒ Sim (justifique):

Sim. A situação caracteriza emergência para os fins do art. 75, inciso VIII, da Lei Federal nº 14.133/2021, pois há urgência concreta de atendimento destinada a evitar o agravamento dos danos causados pelo granizo e a resguardar a segurança de pessoas e bens. A necessidade guarda nexos diretos com o evento climático e com a Situação de Emergência declarada pelo Decreto Municipal nº 047/2026.

A contratação deverá restringir-se aos bens estritamente necessários ao atendimento da situação emergencial, sem utilização para suprimento de necessidades ordinárias ou permanentes desvinculadas do evento, observando-se também os requisitos de instrução previstos no art. 72 da Lei nº 14.133/2021.

2.3 Possíveis soluções (descrever, se possível, pelo menos 3 alternativas disponíveis no mercado):

Alternativas analisadas:

- Aquisição emergencial direta de telhas de fibrocimento nas especificações necessárias: solução que permite resposta imediata, padronização do material, pronta reposição das coberturas e redução do risco de agravamento dos danos.
- Utilização temporária de lonas, encerados ou coberturas provisórias: medida útil apenas como contenção inicial, mas insuficiente para restabelecer condições mínimas de proteção e habitabilidade, especialmente diante da possibilidade de novas chuvas e ventos.
- Realização de procedimento licitatório ordinário para aquisição das telhas: solução adequada para necessidades previsíveis e permanentes, porém incompatível com a urgência do caso concreto, pois o tempo necessário ao processamento da licitação poderia ampliar a exposição dos imóveis e das famílias às intempéries.
- Adesão a ata de registro de preços de outro órgão: alternativa dependente da existência de ata vigente e compatível, da anuência dos envolvidos, da disponibilidade imediata do quantitativo e de prazo de entrega adequado, não sendo solução mais eficiente para a resposta emergencial já caracterizada.





e) Recebimento de doações de telhas ou materiais de cobertura: alternativa complementar e desejável, mas incerta quanto ao quantitativo, especificações, prazo e disponibilidade, não oferecendo segurança para o atendimento imediato e integral da demanda.

Alternativa escolhida: aquisição emergencial direta de 1.000 (mil) telhas de fibrocimento, mediante Dispensa de Licitação com fundamento no art. 75, inciso VIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

2.4 Melhor solução encontrada (descrição da solução técnica e econômica da escolha, sob a perspectiva do interesse público):

A melhor solução encontrada consiste na aquisição emergencial de 1.000 (mil) telhas de fibrocimento, dimensões 2,44 m x 0,50 m, espessura 4 mm, peso aproximado de 9 kg, destinadas às ações imediatas de resposta e assistência às famílias e imóveis atingidos pelo temporal local/convectivo com granizo ocorrido em 31 de agosto de 2026 no Município de Trindade do Sul/RS.

A solução é tecnicamente adequada porque o material possui aplicação direta na recomposição de coberturas danificadas, permitindo proteção efetiva das edificações contra chuva, vento e demais intempéries. Também é economicamente justificável, pois atua na contenção imediata dos danos e reduz a possibilidade de perdas adicionais em móveis, equipamentos, instalações e estruturas.

A contratação direta emergencial mostra-se compatível com o interesse público, uma vez que o tempo necessário à realização de licitação ordinária não se harmoniza com a urgência identificada. A medida deverá permanecer limitada ao quantitativo indispensável à resposta ao evento, com preço compatível com o mercado e documentação própria de justificativa da escolha do fornecedor e do preço.

2.5 Levantamento de mercado:

2.5.1 Para a obtenção da melhor solução encontrada foram consideradas:

- ☒ As especificações usuais de mercado aplicáveis às telhas de fibrocimento, incluindo dimensões, espessura, peso, integridade e condições de armazenamento e transporte.
- ☒ A disponibilidade imediata do material em quantidade suficiente para atendimento da emergência.
- ☒ A existência de fornecedores do ramo de materiais de construção aptos a realizar o fornecimento em prazo compatível com a urgência.
- ☒ A necessidade de compatibilidade dos preços com os valores praticados no mercado, conforme art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021.
- ☒ O prazo de entrega e a capacidade logística de transporte, carga e descarga no Município.
- ☒ A qualidade, integridade e ausência de trincas, quebras ou outros defeitos no material.
- ☒ Os bens são nacionais.
- ☐ Os bens são importados.
- ☒ É possível aferir a qualidade dos bens por inspeção visual, conferência dimensional e verificação das especificações no recebimento.
- ☒ A entrega deverá ocorrer de forma imediata ou no menor prazo tecnicamente possível, compatível com a situação emergencial.
- ☒ Foram considerados critérios de sustentabilidade, especialmente quanto ao transporte, redução de perdas e destinação de materiais danificados ou resíduos de embalagem.
- ☒ Através da solução apresentada é possível mensurar a execução do fornecimento para fins de controle de qualidade, pagamento e eventual aplicação de penalidades.
- ☐ Outros: _____

2.6 Solução(ões) como um todo:

Contratação para aquisição emergencial de 1.000 (mil) telhas de fibrocimento, dimensões 2,44 m x 0,50 m, espessura 4 mm, peso aproximado de 9 kg, destinadas ao atendimento das consequências do temporal com granizo ocorrido em 31 de agosto de 2026.





A solução compreende o fornecimento, transporte, carga, descarga e entrega das telhas no local indicado pela Administração, em perfeitas condições de uso, sem trincas, quebras, deformações ou outros vícios que comprometam sua finalidade.

O objeto deverá ser executado com prioridade absoluta, em prazo compatível com a situação de emergência, cabendo à contratada substituir, sem ônus ao Município, qualquer unidade recusada por desconformidade.

2.6.1 A solução consta em ata de registro de preços de outro órgão?

☒ Não ☐ Não sei ☐ Sim (justifique, inclusive, se há vantagem na adesão, indicando que os valores são compatíveis com aqueles praticados pelo mercado): Não se aplica.

Para o caso concreto, a adesão a eventual ata não se mostra a solução mais adequada, pois a emergência exige disponibilidade imediata do quantitativo e pronta entrega, e a utilização de ata dependeria de procedimentos adicionais e da confirmação de compatibilidade integral do objeto, saldo e prazo.

2.6.2 A solução como um todo exige, por parte do contratado, dedicação exclusiva de mão de obra (ex: empregados do contratado fiquem à disposição, não compartilhamento de empregados com outras atividades, a administração deva fiscalizar os funcionários da contratada, etc.)?

☒ Não ☐ Sim (justifique): _____

A contratação possui natureza de fornecimento de bens, não exigindo dedicação exclusiva de mão de obra. As atividades de transporte, carga, descarga e entrega constituem obrigações acessórias ao fornecimento.

2.6.3 Os custos indiretos, relacionados com as despesas de manutenção, utilização, reposição, depreciação e impacto ambiental, entre outros fatores vinculados ao ciclo de vida do objeto licitado, foram considerados para a definição da solução encontrada?

☒ Sim ☐ Não (justifique): _____

Foram considerados os custos indiretos inerentes ao fornecimento, especialmente transporte, carga, descarga, perdas por avarias, substituição de unidades defeituosas, armazenamento, movimentação e destinação adequada de resíduos e embalagens, os quais deverão estar incluídos no preço contratado.

2.7 Resultados pretendidos:

- permitir resposta imediata às consequências do temporal com granizo ocorrido em 31 de agosto de 2026;
- fornecer material adequado para recomposição emergencial de coberturas danificadas;
- reduzir a exposição de famílias, edificações e bens às chuvas, ventos e demais intempéries;
- evitar o agravamento dos prejuízos materiais já causados pelo evento adverso;
- contribuir para o restabelecimento de condições mínimas de segurança e habitabilidade dos imóveis atingidos;
- assegurar rapidez, eficiência e efetividade às ações municipais de resposta e assistência;
- limitar a contratação ao quantitativo estritamente necessário ao atendimento da emergência;
- obter preço compatível com o mercado e assegurar adequada aplicação dos recursos públicos.

2.8 É recomendável que o edital preveja a utilização de mão de obra, materiais, tecnologias e matérias-primas existentes no local da execução, conservação e operação do bem ou serviço que se pretende contratar?

☒ Não ☐ Sim (justifique, explicando que tal medida não afetará a competitividade do processo licitatório, muito menos a eficiência do contrato):

Não se recomenda estabelecer restrição de origem local para os materiais ou fornecedor. A escolha deve priorizar o atendimento integral das especificações, a disponibilidade imediata, o prazo de entrega e a vantajosidade da contratação, sem prejuízo da competitividade e da isonomia.





2.9 Considerando a natureza do objeto que se pretende contratar, e considerando que no caso específico a avaliação e a ponderação da qualidade técnica das propostas podem vir a superar os requisitos mínimos estabelecidos, há relevante interesse público para os fins pretendidos pela Administração, de modo que se recomenda como critério de julgamento o de “técnica e preço”.

☒ Não ☐ Sim (justifique):

Trata-se de aquisição de bem comum, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por especificações usuais de mercado. Para a contratação emergencial, devem ser observados o atendimento às especificações, a disponibilidade imediata e o preço compatível com o mercado.

3. DESCRIÇÃO TÉCNICA, QUANTITATIVA E O CUSTO DO OBJETO A SER CONTRATADO:

3.1. A descrição do item, quantidade e valor são os constantes na tabela a seguir:

Item	Descrição	Quant./ Unid.	Valor em R\$	
			Unitário	Total
1.	Telha de fibrocimento 2,44 m x 0,50 m, espessura 4 mm, peso aproximado de 9 kg.	1.000 unidades	R\$ 19,90	R\$ 19.900,00
Valor total global de R\$ 19.900,00 (dezenove mil e novecentos reais)				

3.2. O valor estimado da presente contratação é de R\$ 19.900,00 (dezenove mil e novecentos reais), conforme pesquisa de preços e proposta comercial constante dos autos, devendo ser demonstrada a compatibilidade com os valores praticados no mercado, nos termos do art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021.

3.3. A contratação restringe-se ao quantitativo de 1.000 (mil) unidades, considerado necessário para o atendimento imediato da situação emergencial, vedada a utilização da contratação para necessidades ordinárias ou permanentes desvinculadas do evento de 31 de agosto de 2026.

3.4. As telhas de fibrocimento são caracterizadas como bens comuns, cujas especificações podem ser objetivamente definidas por padrões usuais de mercado.

4. VIGÊNCIA DA CONTRATAÇÃO:

4.1. A contratação terá vigência pelo período estritamente necessário ao fornecimento, recebimento e pagamento do objeto, observado o limite legal aplicável às contratações emergenciais fundamentadas no art. 75, inciso VIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

4.2. Nos termos do art. 75, inciso VIII, da Lei nº 14.133/2021, é vedada a prorrogação do contrato firmado com base nesse dispositivo e a recontração da mesma empresa com fundamento no mesmo inciso.

5. ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA:

5.1. As despesas decorrentes desta contratação correrão por conta de dotação prevista no orçamento do Município de Trindade do Sul/RS para o exercício de 2026:

0501 3390 3299 0000 1290

6. DA FORMA DE ENTREGA:

6.1. As 1.000 (mil) telhas deverão ser entregues no local indicado pela Administração Municipal, prioritariamente em lote único, em prazo imediato ou no menor prazo possível após o recebimento da autorização de fornecimento, compatível com a urgência decorrente da Situação de Emergência.

6.2. As telhas deverão ser novas, de primeira qualidade, nas dimensões 2,44 m x 0,50 m, espessura 4 mm e peso aproximado de 9 kg, devendo estar íntegras, sem trincas, quebras, deformações, lascas excessivas ou quaisquer defeitos que comprometam sua instalação e utilização.

6.3. A entrega deverá ser acompanhada da respectiva nota fiscal, contendo identificação do produto, quantidade e demais elementos necessários à conferência.

6.4. Correrão por conta da contratada todas as despesas com transporte, carga, descarga, seguros, tributos, encargos e demais custos necessários ao perfeito cumprimento do objeto.

**"Se o Senhor não edificar a casa,
em vão trabalham os que a edificam."
Salmo 127:1**

A Deus toda honra e toda glória.



54 3541 1025 / 3541 1300
gabinete@trindadedosul.rs.gov.br
administracao@trindadedosul.rs.gov.br
www.trindadedosul.rs.gov.br
Rua Alecrim, 120 – Cep:99615-000
Trindade do Sul - RS



6.5. O Município poderá rejeitar, no todo ou em parte, materiais entregues em desacordo com as especificações, devendo a contratada providenciar a substituição das unidades recusadas, sem ônus para a Administração, em prazo compatível com a urgência.

6.6. O recebimento será realizado por servidor(es) designado(s), mediante conferência quantitativa e qualitativa das telhas.

7. FISCALIZAÇÃO:

7.1. Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização.

7.1.1. A contratação não demanda estrutura administrativa adicional relevante. A Administração dispõe de servidores aptos a acompanhar o recebimento, conferir o quantitativo e verificar a conformidade do material com as especificações.

7.1.2. Recomenda-se que a fiscalização registre a data de entrega, a quantidade recebida, eventuais avarias e substituições exigidas, preservando a rastreabilidade do atendimento emergencial.

8. VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

8.1. Este Estudo Técnico Preliminar demonstra a viabilidade técnica e econômica da contratação pretendida, diante da ocorrência de evento climático excepcional, da Situação de Emergência declarada pelo Decreto Municipal nº 047/2026, da necessidade imediata de proteção de pessoas e bens e da adequação das telhas de fibrocimento à finalidade pretendida.

8.2. A contratação emergencial é razoável e proporcional, pois se limita ao quantitativo necessário à resposta imediata, possui relação direta com os danos causados pelo temporal e busca impedir o agravamento de prejuízos, observando-se o art. 75, inciso VIII, e os requisitos de instrução do art. 72 da Lei Federal nº 14.133/2021.

9. RISCOS IDENTIFICADOS E MITIGAÇÃO:

Risco identificado	Probabilidade	Impacto	Medidas de mitigação
Atraso na entrega das telhas	Média	Alto	Exigir entrega em prazo compatível com a emergência, acompanhar a execução e aplicar as medidas cabíveis em caso de atraso.
Quantidade insuficiente no momento da entrega	Baixa/Média	Alto	Conferência integral do quantitativo e obrigação de complementação imediata.
Telhas quebradas, trincadas ou avariadas	Média	Alto	Inspeção no recebimento e substituição imediata das unidades recusadas, sem ônus ao Município.
Material em desacordo com as dimensões ou espessura	Baixa/Média	Alto	Descrição objetiva das especificações e conferência física antes do aceite.
Indisponibilidade de estoque do fornecedor	Média	Alto	Confirmar disponibilidade e capacidade de fornecimento antes da contratação.
Preço incompatível com o mercado	Baixa	Médio/Alto	Documentar pesquisa de preços e justificativa de preço conforme arts. 23 e 72 da Lei nº 14.133/2021.
Danos no transporte e descarga	Média	Médio	Atribuir ao contratado a responsabilidade pelo transporte, carga, descarga e substituição de avarias.



**10. IMPACTOS AMBIENTAIS:**

10.1. A contratação apresenta impactos ambientais relacionados principalmente à fabricação, transporte, movimentação e eventual descarte de telhas danificadas ou resíduos de embalagem. Recomenda-se a adoção das seguintes medidas:

- planejamento do transporte e da descarga para reduzir perdas, quebras e deslocamentos desnecessários;
- armazenamento das telhas em local adequado, protegido e organizado, evitando avarias e descarte prematuro;
- separação e destinação ambientalmente adequada de embalagens e materiais resultantes do transporte;
- destinação adequada de telhas quebradas ou rejeitadas, observadas as normas ambientais e de gerenciamento de resíduos aplicáveis;
- priorização, quando tecnicamente viável e sem restrição indevida à competitividade, de práticas logísticas que reduzam desperdícios e emissões.

11. PARCELAMENTO:

11.1. Não se recomenda o parcelamento da contratação entre diferentes fornecedores, considerando a necessidade de resposta imediata, a padronização das especificações, a simplificação logística e a necessidade de disponibilização do quantitativo em prazo compatível com a situação emergencial.

11.2. A entrega deverá ocorrer preferencialmente em lote único. Excepcionalmente, poderá ser admitida entrega em etapas muito próximas, desde que previamente aceita pela Administração e sem comprometer o atendimento imediato das famílias e imóveis atingidos.

Trindade do Sul/RS, 02 de setembro de 2026.

.....
Secretária Municipal de Assistência Social

